

Uchwała Nr 048/g272/P/IV/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 30 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Stare Pole na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|--------------------|------------------|
| 1. Monika Panc | - przewodnicząca |
| 2. Adam Kuczyński | - członek |
| 3. Katarzyna Renke | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Stare Pole na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 94/2021 Wójta Gminy Stare Pole z dnia 12 listopada 2021 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Stare Pole na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w kwocie 22.744.746,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 22.482.578,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 262.168,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 25.482.246,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 20.542.775,49 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 4.939.470,51 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.737.500,00 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi: z wolnych środków w kwocie 2.000.000,00 zł oraz zaciągniętych kredytów na rynku krajowym w kwocie 737.500,00 zł.

Planowane przychody w wysokości 3.200.000,00 zł pochodzić będą z: wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§950) w kwocie 2.000.000,00 zł oraz zaciągniętych kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.200.000,00 zł (§952),

zaś rozchody budżetu zaplanowane w wysokości 462.500,00 zł przeznacza się na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992).

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z: kredytów oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Skład Orzekający stwierdził także, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza wielkości dochodów bieżących. W związku z powyższym w roku 2022 zostanie zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający uznał, że pod względem merytorycznym obejmuje on możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. W uzasadnieniu do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2022 r.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy Stare Pole w 2022 r.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest pokrycie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota ww. przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Zauważyć także należy, że w przypadku zaplanowania wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi większych od zaplanowanych dochodów pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) Rada Gminy winna podjąć uchwałę o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przesłankami zaś do podjęcia ww. uchwały są następujące przypadki:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego