

Uchwała Nr 218/g272/P/I/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 23 listopada 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Stare Pole na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | | |
|----|--------------------|------------------|
| 1. | Roman Fandrejewski | - przewodniczący |
| 2. | Anna Patyk | - członek |
| 3. | Katarzyna Renke | - członek |

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Stare Pole na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 12 listopada 2020 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 74/2020 Wójta Gminy Stare Pole z dnia 12 listopada 2020 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Stare Pole na 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, 237 oraz art. 258 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 23.784.418,00 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 23.647.246,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 137.172,00 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 24.071.918,00 zł, w tym: wydatki bieżące 21.372.584,04 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 2.699.333,96 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 287.500,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z wolnych środków.

Planowane przychody w wysokości 750.000,00 zł pochodzić będą z wolnych środków, zaś rozchody budżetu zaplanowane w wysokości 462.500,00 zł przeznacza się spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami

pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że co do zasady planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

W kontekście jednakże zaplanowanych w projekcie budżetu przychodów z tytułu wolnych środków w kwocie 750.000,00 zł, które mają zostać przeznaczone w części na finansowanie planowanego deficytu budżetu (w kwocie 287.500,00 zł) Skład Orzekający wskazuje, że w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej brak jest informacji, na jakiej podstawie kwota tych środków została wyliczona.

W nawiązaniu do powyższego Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały budżetowej kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy nie jest jeszcze zakończony, a środki te są jedynie przewidywane. Z uwagi na powyższe na etapie uchwalania budżetu należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodów.

Skład Orzekający stwierdził także, że wielkości zaplanowanych w poszczególnych latach objętych prognozą wydatków bieżących nie przekraczają sumy dochodów bieżących w poszczególnych latach. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2021 została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do opracowania budżetu w 2021 r.).

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający uznał, że pod względem merytorycznym obejmuje on możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. W objaśnieniach do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2021 roku.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę na następujące nieprawidłowości w projekcie uchwały budżetowej:

1) w § 1 ust. 3 projektu uchwały budżetowej:

- wskazano kwotę wydatków bieżących z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych w wysokości 8.641.214,00 zł, a także kwotę wydatków bieżących związanych z realizacją zadań statutowych w wysokości 4.890.886,04 zł. Z analizy załącznika wydatków wynika, że nieprawidłowo zakwalifikowano wydatki sklasyfikowane w § 4710 *Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający* (w wysokości 75.533,00 zł) do wydatków bieżących związanych z realizacją zadań statutowych zamiast do wydatków bieżących z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych. Tym samym prawidłowa kwota wydatków bieżących z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych to 8.716.747,00 zł, zaś wydatków bieżących związanych z realizacją zadań statutowych to 4.815.353,04 zł,

- wydatki na programy finansowane z udziałem środków Unii Europejskiej wykazano 0 zł, natomiast w § 1 ust. 4 pkt 3 oraz w załączniku nr 6 *"Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej na 2021 rok"* została określona kwota 15.504,00 zł,

2) w załączniku nr 3 *"Wydatki budżetu gminy Stare Pole na 2021 rok"* dla wydatków unijnych nie zastosowano odpowiedniej końcówki paragrafu,

3) porównanie projektu uchwały budżetowej z projektem WPF wykazało różnice:

- w poz. 2.1.1 Wydatki bieżące *"na wynagrodzenia i składki od nich naliczane"* projektu WPF jest 8.641.214,00 zł, natomiast w projekcie budżetu jest 8.716.747,00 zł. (załącznik nr 3),
 - w poz. 9.4 *"Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy"* projektu WPF jest 15.504,00 zł, natomiast w wydatkach projektu uchwały budżetowej - 0 zł,
- 4) w załączniku nr 9 *"Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego na 2021 rok"* zaplanowano w wybranych sołectwach nieadekwatne nazwy, tj. *"Wsparcie finansowe dla OSP..."*, w stosunku do zastosowanych paragrafów klasyfikacji budżetowej (§ 4210 *"Zakup materiałów i wyposażenia"*). Powyższe wymaga, w ocenie tut. Składu, dodatkowego doprecyzowania albo zmiany.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie obowiązującymi przepisami, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy Stare Pole w 2021 roku.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Stare Pole na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	218/g272/P/I/20
Data dokumentu	2020-11-23
Data złożenia podpisu	2020-11-23 15:53:59
Osoba podpisująca	Roman Fandrejewski
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	B67640F0-5CCB-4996-9C8C-0B7E7BF134B4